



Лучшие практики успешных партий

Политические партии и гражданское общество: совместный поиск решений наиболее острых проблем населения

**Практическое пособие для активистов
политических партий**

Автор Эрика Брет

Данная публикация была издана при поддержке американского федерального Агентства международного развития. Мнение, высказанное в рамках данного пособия, является личным мнением автора и не обязательно отражает точку зрения Агентства международного развития.

Copyright © Национальный демократический институт международных отношений (НДИ) 2006

Данная работа может быть распространена и/или переведена в некоммерческих целях, при условии использования общепризнанных правил цитирования и предоставления НДИ копии перевода или воспроизводства.

2030 M Street, NW • Floor 5
Washington, DC 20036
Tel 202.728.5500 • Fax 202.728.5520
contactndi@ndi.org • www.ndi.org

Отдельная благодарность: П. Бетуцци, К. Бозикович, Х. Аларкон, С. Ашиагбор, А. Азелтон, Э. Брокман, Э. Колиндерс, И. Доэрти, К. Эспиноза, М. Габа, М. Гираундо, Х. К. Герра, К. Гонсалес, Г. Хансен, Ф. Херреро, Р. Куо, Г. ле Чевальер, Л. Маэс, К. Матео, М. Митре, К. Мунгк, Л. Нунес, М. О'Нейл, К. Прайс, Дж. Кибелл, С. Кимбайа, К. Салей, Дж. Свигерт, Н. Варгас, Г. Янко

Содержание

Обзор: зачем в принципе нужен поиск решений проблем населения, осуществляемый совместно политическими партиями и гражданским обществом?..	5
Партии и гражданское общество выносят решения: цели и задачи.....	9
Осмысление полученного ранее опыта.....	10
Действие 1: Что мы думаем о них?.....	10
Действие 2: Что они думают о нас?.....	11
Действие 3: Что такое гражданское общество?.....	13
Действие 3: Какие цели у моей партии?.....	16
Определить, кто есть в наличии: исследования.....	18
Действие 4: Упражнения по картографированию местного населения....	18
Разговор друг с другом: общение и диалог.....	20
Действие 5: Как вы будете вести диалог?.....	21
Принятие совместных мер – сотрудничество.....	23
Действие 6: Найти общий язык.....	23
Как объединить полученные знания.....	26
Действие 7: Разработка стратегии политической партии для привлечения гражданского общества.....	26
Повторение.....	33
Приложения.....	34
Навыки, необходимые для ведения переговоров с гражданским обществом..	34
Использованные материалы.....	41

Обзор: зачем в принципе нужен поиск решений проблем населения, осуществляемый совместно политическими партиями и гражданским обществом?

После 20 лет успешной работы с политическими партиями более чем в 50 странах мира, Национальный демократический институт международных отношений (НДИО) убедился, что успешными партиями являются те, которые имеют опыт ведения программ по работе с населением в новых секторах, отличаются прозрачностью своих действий и внутренней демократией. Эффективное вовлечение гражданского общества в партию может укрепить упомянутые выше три фактора – именно это и было исследовано в рамках настоящего практического пособия для активистов политической партии или их наставников.

Спросите любого члена партии, что он думает о гражданском обществе и, возможно, вы сразу почувствуете рост напряженности между вами. Или спросите у представителя гражданского общества его мнение о политических партиях, и вы также сразу заметите присутствие натянутости в вашем диалоге. Во многих странах мира политические партии и организации гражданского общества (далее – ОГО) работают сообща для того, чтобы найти наиболее эффективные способы решения проблем, беспокоящих население. Однако в некоторых латиноамериканских странах дело обстоит иначе: там роль политических партий и остального гражданского общества становится все более и более смутной, а также возрастающая конкуренция и антагонизм могут стать угрозой для развития демократического процесса.

Идеал – сбалансированные роли

Фундаментальным принципом демократии является право граждан принимать участие в общественных делах самостоятельно или будучи участником политической организации, такой как политическая партия или гражданская группа. Членство в политической партии дает возможность собрать воедино различные интересы, найти компромисс и консенсус относительно национальной политики и законодательства, а также сформировать правительство и законодательную власть. Участие населения в ОГО способствует большей активности граждан, усилению ответной реакции и ответственности со стороны правительства, дает право голоса недостаточно представленным секторам, а также это помогает обратить внимание общественности на множество важных вопросов.

Такую деятельность ОГО часто описывают как дополнение к общепринятому «спросу» в политике посредством конструктивных методов, позволяющих продемонстрировать потребности граждан.¹ Но, в то же время, политические партии обеспечивают аспект предложения, помогая превратить интересы и требования граждан в предложения, правила и законы. Действуя сообща, политические партии и ОГО могут создавать эффективные решения проблем граждан.

Например, малообеспеченные граждане могут испытывать проблемы в получении квалифицированной медицинской помощи. ОГО, работа которой направлена на улучшение сферы здравоохранения, может обнаружить ужасную ситуацию и предложить возможные варианты по улучшению предоставления медицинских услуг. Таким образом, гражданская группа публикует «спрос» на улучшение медицинской помощи. Политическая партия, в свою очередь, может включить некоторые идеи ОГО в собственный проект здравоохранения и направить данную информацию своим представителям в правительстве, занимающимся разработкой законодательства и программ по нахождению

Наша новая политическая реальность

Теперь политические партии начинают осознавать, что им приходится бороться за место на политической арене с неправительственными организациями (НПО), лоббистскими группами по решению конкретной проблемы, экологическими организациями, правозащитными группами, женскими организациями, организациями по региональному развитию, этническими группами...

Благодаря большей ориентированности данных групп и организаций, у них есть способность быстрее привлечь и удержать общественное доверие, разработав четкие публичные обращения, чем большинство политических партий. Поэтому очень важно, чтобы партии могли адаптироваться к новой реальности, в частности, чтобы они могли обучаться у таких групп и организаций.

— М. О'Рейли, партия Финне Гэл, Ирландия

¹ Однако есть исключения – некоторые гражданские группы оказывают услуги (например, делают сферу здравоохранения менее затратной), в сущности, обеспечивая участие со стороны предложения. Эти группы, как правило, предоставлены правительством или частным сектором. Но, в целом, гражданские группы действуют в общественных делах, тем самым балансируя сторону спроса.

эффективных решений проблемы. Так, партии реагируют на существующий «спрос» с «предложением» конкретных законов и программ по улучшению медицинской помощи.² Таким образом, взаимоотношения партии и ОГО отличаются функциональностью и взаимной выгодой, что, в свою очередь, приносит пользу всему обществу.

Обстоятельства в Латинской Америке – нечеткое распределение ролей, конкуренция и антагонизм

В теории, у каждого – и у партии, и у ОГО – есть свои четко разграниченные, но взаимодополняющие роли. В современном мире эти роли совпадают все больше и больше, вследствие чего некоторые политические партии могут опасаться возможной угрозы их деятельности. В частности, в Латинской Америке это часто приводит к росту антагонизма и конкуренции, а не сотрудничества.

М. О’Рейли, член ирландской партии Фине Гэл, в рамках своего обращения к латиноамериканским партиям в 2004 году отметил данную тенденцию, распространение которой можно наблюдать во всем мире: «Теперь политические партии начинают осознавать, что им приходится бороться за место на политической арене с неправительственными организациями (НПО), лоббистскими группами по решению конкретной проблемы, экологическими организациями, правозащитными группами, женскими организациями, организациями по региональному развитию, этническими группами...». В сегодняшнем все более усложняющемся мире, в котором, как ожидается, партии имеют опыт в решении разнообразных проблем, «мозговые центры» партий встречаются реже, чем раньше, а стороны все чаще оспаривают выборы, независимо от их идеологии и независимо от наличия или отсутствия хорошо разработанных программ, касательно наиболее важных проблем населения.

О’Рейли отметил, что «благодаря большей ориентированности данных групп и организаций, в отличие от большинства политических партий, у них есть способность быстрее привлечь и впоследствии удержать общественное доверие, разработав четкие публичные обращения».³ Когда ОГО, будучи наблюдающей «сторожевой» группой, комментирует политический процесс, ясность таких заявлений может нанести непосредственный ущерб политическим партиям, выставив их в дурном свете. Поэтому совершенно не удивительно, что между данными политическими группами существует некая напряженность.

Как ОГО, так и политическая партия могут разрабатывать политические проекты, но главное отличие состоит в том, что партии могут реализовывать данные проекты через избранных представителей в правительстве, а ОГО, как правило, ограничивается защитой своих интересов снаружи.⁴ Кроме того, партии несут большую ответственность как перед своими членами, так и перед всем электоратом, в то время как ОГО часто служат лишь отдельным, поддерживающим их частям общества.

Дальнейшие сложности возникают в результате того, что партии больше не являются единственным политическим институтом, обеспечивающим возможность участия в политическом процессе или предлагающим помощь в подготовке новых лидеров. В некоторых случаях ОГО просит политические партии или законодательные органы помочь им в подготовке новых лидеров. ОГО позволяет гражданам участвовать в политической жизни различными способами. К примеру, многие активисты ОГО впоследствии становятся политическими лидерами.

Также желание граждан участвовать в общественной жизни страны абсолютно естественно, но подобная активность вызывает обеспокоенность политических партий Латинской Америки, т.к. некоторые ОГО, возможно, имеют своей конечной целью стать партией. В то время как одни ОГО намеренно позиционируют свою деятельность как беспартийную, другие стараются играть более активную политическую роль. Боливия – одна из тех стран, где расширение действий ОГО вызвало

² Для дополнительного обсуждения данной темы см. продолжение статьи И. Доэрти.

³ М. О’Рейли.

⁴ Бывают некоторые исключения, в частности, Боливия, Таиланд и Филиппины (Гвендолин Бевис).

общественную напряженность. Недавние изменения в избирательном законодательстве позволяют кандидатам быть номинированными не только от политических партий, но и от общественных объединений.⁵ Такая практика позволила гражданам использовать альтернативные пути получения политической власти, а также полностью перевернула общественное представление о традиционных функциях политической партии. Однако не все партии согласны с вышесказанным. В некоторых странах обеспокоенность партий относительно деятельности ОГО настолько сильна, что партийные лидеры стараются не прилагать никаких усилий, чтобы найти общий язык с ними, наладить совместную деятельность и заключить взаимовыгодные соглашения, что, безусловно, в конечном итоге является проигрышем для обеих сторон. В Мексике Партия демократической революции (ПДР) рассматривает активность гражданского общества как дальнейшую перспективу развития партии, а также предлагает представителям гражданского общества стать кандидатами ПДР, чтобы таким образом повысить доверие к партии.

Газеты и телевидение могут способствовать росту недоверия между партиями и гражданским обществом, в то время как ОГО зачастую представляются как добродетель, политические партии и политики очерняются, а о прогрессе и историях успеха партий не сообщается.

Внешние факторы, разумеется, могут вносить свои коррективы, но почему место, исторически занятое политическими партиями, становится доступным для ОГО?

В настоящее время в Латинской Америке партии зачастую пренебрегают своей главной ролью действовать в качестве организации, что приводит к объединению общественных интересов воедино. Закрытые политические партии, которые не нуждаются в новых членах, или ОГО, которые относятся равнодушно к проблемам граждан, открывают политическое пространство для других организаций, получая низкие рейтинги общественного одобрения. Лишь малое количество партий строго исследуют существующие проблемы и отвечают потребностям граждан, издавая четкие программы касательно вопросов, волнующих население. Лишь некоторые партии в достаточной мере воспитывают и поддерживают новых лидеров или выполняют свои обещания, данные в период кампании. Между тем, многие латиноамериканские страны в настоящее время занимаются решением проблем управления, нестабильности и конфликтов, а граждане и организации гражданского общества начинают сомневаться в способностях или мотивации тех, кого они считают ответственными за поиск решения этих проблем, т.е. политические партии.

Однако так быть не должно. В то время, как партии и ОГО могут не найти консенсус относительно важных вопросов, стоящих перед обществом, или касательно путей их решения, выражая противоречивые точки зрения, на самом деле могут оказаться полезными для политической системы и помочь создать наиболее полное представление о существующих проблемах и возможных путях их решения. Когда политическая система функционирует хорошо, такие обмены приводят к новому пониманию и нахождению действенных компромиссов, необходимых для динамичного развития демократии. М. О'Рейли считает, что «очень важно, чтобы партии могли адаптироваться к новой реальности, в частности, чтобы они могли обучаться у таких групп и организаций».

Кому может быть полезно данное пособие?

Создание и поддержание политической партии, которая является активной, динамичной, гармоничной и конкурентоспособной, — это процесс, который постоянно требует работы и сосредоточенности на ее дальнейшем росте и развитии. Настоящее практическое пособие «Принятие решений партийно-гражданского общества касательно интересов граждан» создано для оказания помощи в достижении упомянутых выше целей. Оно предназначено для политических партий и партийных активистов, заинтересованных в усилении партий путем привлечения ОГО.

⁵ В том числе Таиланд и Филиппины.

Активистам политических партий и их наставникам следует использовать данное пособие в качестве инструмента для изучения проблем, которые могут возникнуть при сотрудничестве с другими субъектами гражданского общества. Даже в том случае, когда польза от совместной работы ясна обеим сторонам, отсутствие стремления или сопротивление переменам может помешать прогрессу. Целью создания конструктивного диалога является помощь политическим партиям и организациям гражданского общества выйти за пределы негативных представлений друг о друге, выявление схожих интересов, понимание преимуществ совместной работы, а также построение эффективных двусторонних отношений для более успешного привлечения граждан к участию в политическом процессе.

Активисты партии могут выявить наиболее эффективные подходы к взаимодействию с ОГО, выполнив предложенные упражнения индивидуально, а наставники партий могут адаптировать данные упражнения для совместного обучения, основанного на партийных нуждах.

Партийные активисты могут использовать интерактивные упражнения, чтобы проанализировать и определить идеальный подход своей партии к ОГО. Активисты партий смогут в дальнейшем применять на практике концепции, разобранные на примере фиктивных ОГО. В конце данного пособия партийным активистам будет предложено расширить свои знания о подходе партии к взаимодействию с ОГО, а также дать рекомендации по укреплению способности своей партии исследовать организации гражданского общества, общаться или сотрудничать с ними.

Примеры успешного взаимодействия между ОГО и политическими партиями могут быть найдены в специально отведенных текстовых полях на страницах данного пособия.

НДИ работает для того, чтобы донести до партий важность существования сильного демократически организованного гражданского общества, а также занимается вопросами информированности граждан и гражданского общества относительно второстепенных ролей политических партий. Мы предлагаем вам сообщить НДИ о своем опыте касательно обсуждаемого вопроса, чтобы мы могли поделиться этим с другими и улучшить наш ресурс на долгое время. Для получения более подробной информации о взаимодействии партий и гражданского общества, а также относительно других тем, представляющих интерес для активистов политических партий и их наставников, мы приглашаем вас принять участие в дискуссии с другими практикующими на www.politicalpartynetwork.org.

Партии и гражданское общество выносят решения: цели и задачи

После изучения материала, представленного в данном учебном пособии, вы сможете:

1. Описать преимущества взаимодействия партии с гражданским обществом.
2. Определить наиболее подходящие методы для объединения с ОГО.
3. Разработать эффективную стратегию сотрудничества с партнерами из гражданского общества.

Осмысление полученного ранее опыта

Цель: Определить, что такое гражданское общество, а также каковы преимущества совместной работы

Исторически сложилось так, что ОГО всегда были важным компонентом здоровой демократии, поскольку они служат в качестве основного посредника между государством и его гражданами. Тем не менее, лишь недавно стала заметна активная деятельность ОГО на политической арене в виде комментариев, критики, предложений, демонстраций и услуг, которые зачастую пересекаются с работой политических партий. В то время как это может послужить отличным шансом для политических партий усилить свое влияние, достичь успеха на выборах и более эффективно представлять интересы своих избирателей, на практике данные утверждения зачастую сильно расходятся.

Почему это происходит? Давайте начнем разбираться в этом с вашего личного восприятия гражданского общества.

Действие 1: Что мы думаем о них?

Цель: Описать, какие преимущества получают политические партии от сотрудничества с гражданским обществом

Что политические партии думают об организациях гражданского общества? Ниже напишите три или четыре утверждения, которые приходят на ум, когда вы думаете об организациях гражданского общества.

1.

2.

3.

4.



Вопросы к обсуждению

Какой у вас был жизненный опыт, способствовавший формированию вашего отношения к организациям гражданского общества? Кто, по вашему мнению, является активным в организации гражданского общества? Влияет ли членство ваших знакомых в определенной организации на ваше отношение к ней и ее деятельности? Что бы члены вашей партии подумали, если бы партия начала сотрудничество с организациями гражданского общества? Каким образом СМИ освещают ОГО? Как это влияет на представления о них?



Часто политические партии имеют негативное восприятие ОГО – некоторые жалуются, что «они постоянно критикуют партии» или «они тайно пытаются заменить политические партии». Такое отношение может осложнить построение конструктивных отношений, несмотря на то, что партия даже может извлечь выгоду из дополнительного опыта или идей ОГО. Даже тогда, когда некоторые члены партии заинтересованы в изучении возможных преимуществ работы в партнерстве с организациями гражданского общества, они часто сталкиваются с сопротивлением лидеров и других членов партии.

Точно такое же отношение можно встретить и со стороны ОГО.

Действие 2: Что они думают о нас?

Цель: Описать, какие преимущества получит гражданское общество от сотрудничества с политическими партиями

Что организации гражданского общества думают о политических партиях? Ниже напишите, что вы слышали, или представьте, что бы мог сказать активист гражданского общества о политических партиях.

1.

2.

3.

4.



Вопросы к обсуждению

Как, по вашему мнению, и вследствие чего у людей формируются такие представления? Как вы думаете, они правы?

Почему/почему нет? Каким образом СМИ освещают политические партии?

Способствует ли это формированию таких представлений?

Возможно, вы уже заметили, что многие ОГО относятся аналогично негативно к политическим партиям – «они все коррумпированы и властолюбивы и совершенно не заинтересованы в представлении граждан». ОГО могут сопротивляться работе с партиями по этим причинам, или они могут быть озабочены тем, что могут рассматриваться как некие фанатики. Однако если построить все конструктивно, это могло бы помочь в достижении поставленных ими задач путем совершенствования политики по конкретным вопросам или же путем общего улучшения демократических процессов. Очень важно до конца понять их точку зрения, прежде чем изучать перспективы совместной работы.

Независимо от нашего положительного или отрицательного отношения, действия и убеждения, ОГО являются неотъемлемой частью современного политического ландшафта, и опытные партии признают это. Цель данного пособия и состоит в решении этой проблемы и определении того, имеется ли возможность сотрудничать с ОГО.

Прежде всего, выясним, что же такое «гражданское общество». Гражданское общество имеет различные формы проявления. Политические философы от Гегеля и Маркса до Даймонда предлагают различные трактовки данного понятия, однако никто из них не сходит в едином мнении. Каково ваше представление о гражданском обществе?

Действие 3: Что такое гражданское общество?

Цель: Дать определение понятию «гражданское общество»

Ниже напишите четыре типа организаций, которые, по вашему мнению, можно отнести к гражданскому обществу.

1.

2.

3.

4.



Вопросы к обсуждению

Что общего у этих организаций? Каковы отличия между ними?

Основываясь на вышесказанном, какое определение вы можете дать понятию «гражданское общество»?

Что общего у этих организаций? Каковы отличия между ними? Основываясь на вышесказанном, какое определение вы можете дать понятию «гражданское общество»? В широком смысле, гражданское общество включает в себя любую организованную группу, которая не относится к правительству или частному сектору.

Согласно этому определению, политические партии также можно отнести к гражданскому обществу. В контексте настоящего пособия мы определим «организации гражданского общества» (ОГО) следующим образом: «организованная группа людей, вне правительства; частный сектор и политические партии, которые представляют широкий круг интересов, а также

Рабочее определение гражданского общества

Организованная группа людей, вне правительства; частный сектор и политические партии, которые представляют широкий круг интересов, а также позволяют гражданам собираться в некие союзы для достижения определенных целей.

позволяют гражданам собираться в некие союзы для достижения определенных целей».

Деятельность ОГО может касаться практически любой проблемы, данные организации могут выступать в поддержку преобразований или обсуждать вопросы, представляющие интерес для их членов. Они могут быть социальной (футбольный клуб) или религиозной (церковная группа) направленности, они могут выступать с позиции государственной политики, предоставлять услуги для социально обездоленных граждан или же заниматься исследованием академических вопросов. ОГО могут быть официально зарегистрированы как группы или организации, например, «мозговые центры» или неформальные организации, такие как региональные ассоциации, женские, молодежные или студенческие группы, бизнес- или медиа-ассоциации. В заключение следует отметить, что некоторые люди делают различие между организациями, которыми руководят добровольцы, и «профессиональными» организациями с нанятым персоналом, так, например, региональная футбольная команда и Торгово-промышленная палата.

На сегодняшний день для партий наиболее проблемным является тот факт, что деятельность ОГО может пересекаться с работой партий в общественной сфере. Как правило, такая работа ОГО ограничивается пропагандистской деятельностью и оказанием помощи в разработке политических решений, но в некоторых случаях ОГО могут даже выдвигать своих кандидатов. Это может быть негативно воспринято политическими партиями, которые обычно фокусируются на критике со стороны ОГО, а теперь они еще и сталкиваются с возможной конкуренцией на выборах должностях.

С другой стороны, это можно рассматривать и как преимущества для политических партий. Данное предположение будет рассмотрено в следующем разделе.

Что нам предлагают?

Партнерство с организациями гражданского общества может нести потенциальные преимущества для многих политических партий. Все партии ограничены наличием времени, людей и денег. Наиболее общие проблемы любой партии заключаются, главным образом, в подготовке новых лидеров, разработке политических платформ и культурных программ, а также в улучшении взаимоотношений с избирателями.

Опытные партии заметили, что если они обращают внимание на вышесказанное, то ОГО могут помочь им заполнить некоторые из этих пробелов. Как? В зависимости от конкретной партии и ситуации в вашей стране, можно выбрать наиболее подходящий из предложенных вариантов работы с ОГО. Важно выбрать такой, который поможет вашей партии достичь внутренней демократии, прозрачности в глазах избирателей, развить социально ориентированные программы и в конечном итоге поможет партии более эффективно решать проблемы граждан.

Совместная работа над достижением внутренней демократии...

Закон о свободе информации (Мексика) и организация «Общее дело» (США) бесплатно предоставляют политическим партиям политические проекты, основанные на определенных проблемах, и проект нового законодательства относительно конкретных пропагандистских кампаний (избирательная реформа, доступ к информации) – www.commoncause.org

Развитие внутренней демократии

Партии могут попросить ОГО помочь им повысить эффективность политических платформ, проектов, набрать практический опыт, а также стать более динамичными, эффективными и профессиональными. При этом важно понимать, что ОГО имеет опыт анализа политики, развития политической платформы и законодательных инициатив; организации политических дискуссий и форумов с представителями партий, выборными должностными лицами и кандидатами на предстоящих выборах, перед принятием нового законодательства или же новых общественных прав; проведения опросов и геодезических работ; обеспечения профессиональной подготовки членов политических партий с целью повышения квалификации руководителей партий (переговоры, коммуникации, менеджмент).

Повышение прозрачности партий в глазах избирателей

Политические партии, желая разработать/улучшить партийный кодекс, могут попросить ОГО способствовать повышению прозрачности партии и внутрипартийной демократии путем мониторинга внутренних выборов партии, а также путем предоставления экспертов для анализа свода законов.

Улучшение социально ориентированных программ

Политические партии могут попросить ОГО помочь понять проблемы граждан и правильно общаться с избирателями. Это можно осуществить различными путями: включив определенную статью в бюллетени ОГО; поддерживая законодательство, спонсируя партии; приглашая партии на общественные мероприятия; агитируя представителей ОГО голосовать за кандидатов от определенной партии; предоставляя добровольцев для помощи в наборе голосов на выборах, с целью создания постоянного членства партия в тот период, когда избирательные программы не проводятся, а также чтобы помочь партии в выполнении другой внутрипартийной работы; за счет увеличения политического участия граждан; путем поощрения участия в политической жизни; путем предоставления образовательных программ; путем публичной поддержки политической партии для того, чтобы агитировать представителей общественности присоединиться к той или иной партии.

Совместная работа над прозрачностью и внутренней демократией партии...

Организация «Участие граждан» (Доминиканская республика) отслеживает внутренние выборы партии, сокращая тем самым распространение внутрипартийной боязни мошенничества, а также повышая общественное мнение о прозрачности той или иной партии. Подробнее см. www.pciudadana.com.

Что мы им предлагаем?

Аналогичным образом партии могут помочь ОГО. Несмотря на то, что ОГО могут формировать определенные взгляды и пытаться влиять на политику, они, как правило, не могут реализовать это без участия сторонних сил. Следовательно, когда есть определенная партия, которая пропагандирует те же взгляды, что и ОГО, можно реализовать общие цели намного эффективнее, работая совместно.

Если есть перспективы эффективной совместной работы, ОГО могут рассматривать сотрудничество с политической партией как возможность продвижения своих собственных интересов. В рамках двустороннего сотрудничества партия может предложить новое законодательство, публично обсудить, а также обратить внимание общественности на существующую проблему или предложить увеличить государственное финансирование для решения данного вопроса. В некоторых случаях партия может обеспечить участие волонтеров и членов партии для поддержки предлагаемой программы либо выдвинуть кампанию, например, по модернизации пенсионной системы или по совершенствованию среднего образования.

Совместная работа над разработкой социально-ориентированных программ...

Организация «Прозрачность» (Перу) занимается проведением многопартийных дебатов по ключевым национальным вопросам в Перу, что позволяет кандидатам объяснить их отличие от своих конкурентов. Организация «Раскачай выборы» (США) отвечает за проведение многопартийных дебатов по проблемам молодежи, тем самым знакомя молодых избирателей с кандидатами от партий. Подробнее см. www.transparencia.org.pe; www.rockthevote.com.

Разумеется, некоторые ОГО предпочитают не работать с партиями вовсе. В то время как некоторые ОГО предпочитают работать со многими партиями для поддержания имиджа беспартийности; другие же предпочитают работать только с одной конкретной партией, направленность которой наиболее совпадает с деятельностью ОГО. То, что многие партии воспринимают как некую проблему, ваша партия, при условии правильного сопоставления интересов обоих участников, может использовать в качестве дополнительного ресурса для решения вопросов, волнующих население.

Действие 3: Какие цели у моей партии?

Цель: Выявить, что может способствовать появлению желания стать частью гражданского общества

В колонке А ниже запишите три или четыре текущие цели вашей партии. Это может быть что-то общее (например, победить на следующих выборах) или что-то конкретное (определить место проведения следующей партийной конференции). Далее в колонке В напишите, чем, по вашему мнению, одна или несколько организаций гражданского общества могли бы помочь партии в достижении поставленных целей.

А) Цель партии

В) Каким образом ОГО может помочь в достижении цели

1. _____

2. _____

3. _____

4. _____



Вопросы к обсуждению

Есть ли у вашей партии определенная формулировка поставленных целей?
Занималась ли в недавнее время ваша партия стратегическим планированием?

Если да, то изучите имеющиеся документы относительно данного вопроса и скажите, каким образом гражданское общество может помочь партии в достижении этих целей?

Также ваша партия может провести более системный анализ, чем представленный выше, используя любое количество средств для стратегического планирования. Например, вы можете составить матрицу SWOT (S – сильные стороны, W – слабые стороны, O – возможности, T – угрозы) и понять, каким образом гражданское общество могло бы помочь вашей партии уменьшить влияние имеющихся недостатков и более эффективно использовать свои сильные стороны в достижении поставленных целей. Другая возможность заключается в использовании «Треугольника передового опыта эффективных партий» НДИ.⁶ Дайте оценку эффективности партии по каждому из предпринятых действий и определите действия, в которых организации гражданского общества в силах помочь.

В заключение...

Теперь вы можете дать определение понятию «гражданское общество» и выделить основные преимущества совместной работы политических партий и ОГО. Когда вы будете планировать начало совместной работы с конкретной ОГО, важно путем исследования до конца понять взгляды потенциального партнера. Как это сделать, мы узнаем из следующего раздела.

⁶ См. Лучшие практики успешных партий, НДИ 2003.

Определить, кто есть в наличии: исследования

Цель: Определить, какие ОГО имеются в вашем районе

Если ваша партия считает нужным привлечение существующих в вашем регионе ОГО, для начала необходимо понять, какие организации существуют и чем они занимаются. Большинство ОГО имеют определенные задачи, которые определяют их деятельность, и некоторые из них могут стать важным дополнением к ценностям, политическим программам и целям вашей партии. Давайте разберемся, что вы уже знаете о местном сообществе.

Действие 4: Упражнения по картографированию местного населения

Цель: Найти интересующие вас организации

Запишите названия всех ОГО, существующих в вашем регионе, о деятельности которых вы знаете (столбец А). Далее в колонке В запишите типы этих организаций (например, мозговой центр, поставщик услуг, профессиональная ассоциация и т.д.). В последней колонке С запишите цели указанных организаций или то, что, по вашему мнению, может быть их целью. Смотрите пример ниже.

А) Организация	В) Тип	С) Цель
<i>Например, Ассоциация по раку молочной железы</i>	<i>Поставщик услуг</i>	<i>Обеспечение медицинского обследования для женщин с низким уровнем дохода</i>
<i>Например, Сельскохозяйственный проф союз</i>	<i>Профессиональная ассоциация</i>	<i>Вести переговоры и выступать за повышение зарплаты и улучшение условий труда для своих представителей</i>
<i>Например, группы по реформе политики в области</i>	<i>Образование типа Мозгового центра</i>	<i>Разработать и выдвинуть альтернативу государственной политике по улучшению образования</i>



Вопросы к обсуждению

Было ли что-то в этом списке, что вас удивило? Каким образом вы бы могли узнать больше об этих организациях?

Исследование заключается в изучении конкретного предмета, в данном случае – ОГО. Вот несколько способов, как сделать исследование всесторонним и составить карту местного населения:

- Ознакомьтесь со списком (реестром) общественных групп, работающих в вашем регионе (например, Реестр организаций, занимающихся государственной политикой, издаваемой Центром по реализации государственной политики содействия равенству и росту в Аргентине, подробнее см. www.cirrec.org);
- Получите информацию от членов вашей партии, включая данные о группах, к которым они принадлежат. Попросите их на партийном мероприятии представить список групп и контактов;
- Ознакомьтесь со списком участников по их партийным обязанностям, включая деятельность, связанную с членством в организации, после чего займитесь поиском представителей ОГО;
- Свяжитесь с группами, с которыми ваша партия в прошлом уже сотрудничала;
- Ознакомьтесь с правительственным реестром ОГО;
- Проведите опрос;
- Проведите исследование в Интернете.

Исследовать

глагол: 1. осуществлять систематическое или официальное расследование (событие и заявление) с целью установления правды. 2. исследовать (субъект). 3. проводить поиск или систематическое изучение.

Краткий Оксфордский словарь английского языка

В заключение...

Вы уже определили, какие организации существуют в вашем регионе. Из следующего раздела вы узнаете о методах общения и ведения диалога с организациями, с целью сбора дополнительной информации и построения отношений, которые могут привести к выгодному сотрудничеству.

Разговор друг с другом: общение и диалог

Цель: Определить методы общения и ведения диалога с ОГО

Если вы уже определили, какие ОГО работают в вашем регионе и какие из них могут представлять интерес для вашей партии, то можете начать знакомиться с ними и их сотрудниками, а также представить организации вашу партию и ее членов. Подходя к этому вопросу стратегически, вы можете начать обмениваться информацией и идеями с ОГО без заключения каких-либо формальных соглашений.

Общаться

глагол: делиться или обмениваться информацией или идеями.

Безусловно, вам не следует контактировать со всеми ОГО в вашем регионе. Например, есть ли в вашем списке такие ОГО, которые уже сотрудничают с другими партиями?

Краткий Оксфордский словарь английского языка

Или ОГО, которые представляют оппозицию политическим платформам и взглядам вашей партии? Наверняка вам не захочется тратить время на общение с такими ОГО. Есть ли в вашем списке ОГО, относящиеся к вашей партии или международной партии? Скорее всего, вы захотите начать сотрудничество с такими ОГО, чтобы узнать больше о них и их деятельности и понять, действительно ли они представляют особый интерес для вашей партии.

Возможно, некоторые ОГО захотят сотрудничать с какой-либо одной партией. Например, Эквадорский

Совместная работа, направленная на достижение внутренней демократии...

Национальный Центр экономических исследований (Гватемала) и Центр американского прогресса (США) занимаются разработкой сокращенного проекта политики по ключевым национальным вопросам, который может быть бесплатно использован заинтересовавшимися партийной деятельностью. Подробнее см. www.americanprogress.org; www.cien.org.gt.

«мозговой центр» КОРДЕС сотрудничает с бывшей партией «Народная Демократия». Политическими документами, которые они разрабатывают, как правило, может заинтересоваться какая-то определенная партия. Некоторые ОГО, возможно, выразят желание работать одновременно с широким спектром различных партий. Примером такой организации может быть названа организация «Участие граждан» в Доминиканской Республике.

И, конечно, некоторые ОГО вовсе не захотят

сотрудничать с политическими партиями. Чтобы определить, какая из существующих организаций больше подходит вашей партии для сотрудничества, требуется качественно проведенное исследование и коммуникации.

По сути, процесс ведения диалога предполагает знакомства людей за пределами вашей группы. Для этого не нужно иметь какой-либо конкретной цели или задачи, однако любые взаимоотношения с ОГО следует начинать с общения с самой организацией. Общение может выражаться в проведении встреч между лидерами, посещении мероприятий, проводимых ОГО, и приглашении членов ОГО на ваши мероприятия, добавление их в список вашей электронной почты и наоборот, и т.д.

Если у вас уже есть большое количество информации, вы, вероятно, уже готовы вступить в контакт и начать обсуждение основных идей в виде формального диалога и обмена информацией. Вести диалог – значит принимать участие в обсуждении, направленном на исследование определенного субъекта или на разрешение существующей проблемы. К примеру, если вам известно, что ОГО занимается разработкой образовательной реформы, а этот вопрос может заинтересовать партию, то вы, скорее всего, захотите пригласить лидеров данной ОГО представить их идеи в ходе образовательного

Совместная работа над созданием социально ориентированных программ

Членство в таких организациях, как торговые союзы (профсоюзы), часто призывает своих членов придерживаться политики, отвечающей интересам избирателей. Конгресс Профсоюзов (Соединенное Королевство) собирает профсоюзы в одну большую конфедерацию. Чтобы понять, что такое профсоюз, посетите Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП).



комитета партии. Начиная дискуссию по вопросам, представляющим взаимный интерес, не следует подразумевать сотрудничество, несмотря на то, что это может восприниматься как основа для будущего сотрудничества между вашей партией и ОГО. Возможен другой вариант диалога в том случае, если партия заинтересована в увеличении молодых представителей, уже определила подходящие для этой цели университеты в своем регионе и начала общение с ними. Партия может организовать встречу с молодежью с целью того, чтобы услышать их мнение относительно важных проблем, с которыми они сталкиваются.

Вести диалог

глагол: принимать участие в обсуждении, направленном на исследование определенного субъекта или на разрешение существующей проблемы.

Краткий Оксфордский словарь английского языка

Какие у вас еще есть идеи относительно общения и ведения диалога с ОГО?

Действие 5: Как вы будете вести диалог?

Цель: Найти возможные пути общения и ведения диалога с ОГО

Из задания по картированию выберите три организации, в которых, по вашему мнению, может быть заинтересована ваша партия (целевые группы населения, информация по проблеме, учебные навыки) и запишите их названия ниже в колонке А. В колонке В опишите несколько способов того, как ваша партия может связаться с ОГО и узнать больше о них. Вы могли бы просто иметь связи с некоторыми из них, а с другими, продвинувшись на шаг вперед, начать диалог (разговор). Будьте конкретны в ваших предложениях.

А) Потенциально интересующие партию ОГО

(например, Группа, занимающаяся реформой образовательной политики)

1.

2.

3.

В) Каким образом ваша партия может общаться с ОГО

(отправить информацию касательно взглядов партии на образовательную систему; посетить открытые форумы ОГО по образованию; встретиться с лидерами, чтобы больше узнать о целях и задачах ОГО)



Вопросы к обсуждению

Какие средства необходимы для вашей партии, чтобы взаимодействовать с ОГО? Действительно ли ведение переговоров и обмен информацией с Организацией представляются возможными для вашей партии?

Сотрудничество с ОГО может способствовать беспрепятственному осуществлению программ по работе с населением, а также может послужить вкладом в потенциальную дальнейшую деятельность. Когда в будущем у вас появится необходимость решить конкретные задачи, взаимоотношения с группами или с конкретными людьми позволят вам воспользоваться их помощью.

Принятие совместных мер – сотрудничество

Цель: Обозначить преимущества сотрудничества

Если ваша партия активно сотрудничает и получает сведения и информацию из ОГО, то, возможно, для вас желательно, чтобы сотрудники из ОГО проявляли перекрещивающиеся или взаимные интересы к вашей партии. Они могут определить направление сотрудничества. Сотрудничество – это совместная работа над деятельностью или проектом.

Сотрудничество может быть однократным или непрерывным. Партия и ОГО могли бы иметь совместные интересы, но сотрудничать можно было бы, имея как общие, так и разные цели. Партии, проводящие исследования и ведущие переговоры с общественными гражданскими организациями в своих регионах, должны иметь представление о том, какие организации могли бы стать для них хорошими партнерами для сотрудничества.

Сотрудничать

глагол: совершать совместную деятельность над проектом.

Краткий Оксфордский словарь английского языка

Приведем следующий пример сотрудничества: партия разрабатывает политические программы в соответствии с позицией, которую поддерживает ОГО, вследствие чего члены ОГО предоставляют поддержку избирателей. В таком случае целью партии является усиление поддержки избирателей, а цель ОГО – популяризация важных убеждений организации. Каждая группа, обладая разной целью и имея при этом общие интересы, способна к успешному сотрудничеству.

Другим плодом сотрудничества может послужить поддержка ОГО кандидата партии. В некоторых

Совместная работа, направленная на достижение внутренней демократии...

Список Эмили (США) бесплатно предоставляет помощь в обучении, предоставляет персонал и финансовую помощь женщинам-кандидатам, которые занимаются аналогичными вопросами. Подробнее см. www.emilyslist.org.

странах такие ОГО, как объединения или организации контроля законодательных органов, могут открыто поддерживать партию или кандидата в газетах. Успешное осуществление такой поддержки возможно только при переговорах по поводу данного вопроса между, например, кандидатами и руководителями либо членами ОГО. Поддержка со стороны ОГО в сочетании с сотрудничеством партии с членами ОГО по взаимно интересующим вопросам может обеспечить партию

дополнительным числом голосов. Какие взаимные интересы и возможные перспективы для сотрудничества вы можете назвать?

Действие 6: Найти общий язык

Цель: Определить взаимную выгоду и предметы для сотрудничества

В колонке А нужно вписать название трех ваших организаций еще раз или, при желании, выбрать новые. В этот раз необходимо определить возможные общие интересы с каждой ОГО (колонка В).

Затем определить возможные интересы ОГО к партии (колонка С). В довершение, нужно написать возможные пути сотрудничества партии и ОГО, принимая во внимание взаимные интересы (колонка D). Если интересы не представляются вам взаимными, вернитесь к схеме общества и выберите другую ОГО, которая представляет взаимный интерес для вашей партии.

А) ОГО	В) Интерес партии	С) Интерес ОГО	С) Предмет сотрудничества
<i>Например: Группа реформы политики в области образования</i>	<i>Мы ведем поиск информации на предмет улучшения среднего образования.</i>	<i>Они ведут поиск способов влияния на политику в области образования.</i>	<i>Призвать ОГО предоставить статистику и исследования комитету партии в области образования для усовершенствования политической программы.</i>
<i>Например: Объединение торговли сельхозпродукцией</i>	<i>Нам необходимо увеличить количество членов партии в сельских районах.</i>	<i>Они ведут поиск способов улучшения условий работы. Предложить ОГО организовать заседание партии в сельских районах для обсуждения интересов представителей ОГО.</i>	
1.			
2.			

3.



Вопросы к обсуждению

Будет ли полезным осуществить какой-либо вид обучения (подготовки) для лидеров партии? Необходимы ли для вашей партии специальные знания на определенную тему с целью усовершенствования политической программы партии или законодательного проекта? Существуют ли инициативы по информационной открытости гражданского общества, которые могут способствовать улучшению общественного мнения о вашей партии?



Многие политические партии и организации рассматривают совместную работу как важный и подходящий способ усиления влияния и увеличения возможностей. Динамичное взаимодействие с гражданским обществом может помочь использовать имеющиеся ресурсы по максимуму, а также может помочь достичь более высокого уровня поддержки вашей партии, создавая позитивное восприятие партии со стороны общественности. Путем создания союзов с гражданскими группами для достижения определенных целей, политические партии могут расширить свой базис, а также быть уверенными в том, что их политическая платформа является актуальной.

Как объединить полученные знания

Надеемся, что теперь вы имеете более ясное представление о возможных преимуществах и трудностях тесного сотрудничества с организациями гражданского общества. С учетом времени, затраченного на обдумывание структуры взаимодействия, ваша партия или организация будут лучше готовы к совместной работе, которая принесет пользу обоим партнерам. С учетом времени, затраченного на то, чтобы создать прочный фундамент вашего сотрудничества, у вас есть шанс достичь целей и начать заниматься другими проблемными вопросами, которые возникнут в будущем.

Подводя итог, отметим, что существуют различные способы взаимодействия политической партии и гражданского общества, которые зависят от интересов партии и существующих в регионе ОГО. Эти способы могут варьироваться от посредственного до тесного взаимодействия: от исследования до сотрудничества. Диапазон способов взаимодействия можно представить следующим образом:



Спектр партнерства партийно-гражданского общества

Подумайте об особенностях организаций гражданского общества, которые могла бы исследовать ваша партия, в отличие от тех особенностей, с которыми партия могла бы взаимодействовать. Насколько высоким должен быть уровень доверия между вашей партией и ОГО, чтобы определить возможность взаимодействия с данной ОГО? Насколько должны быть схожими программы партии и ОГО, чтобы начать диалог и сотрудничество с данной ОГО? Как нужно действовать, если партия рассматривает сотрудничество с ОГО возможным? Нужен ли вам более высокий уровень доверия для того, чтобы рассматривать возможность взаимного сотрудничества с ОГО?

Принятие решения о взаимодействии с организациями гражданского общества является не просто согласием, а тщательно продуманным решением, основанным на стратегических целях партии.

В рамках следующего упражнения давайте попробуем определить, с кем, по вашему мнению, нужно начинать сотрудничество и как – при условии, что кандидат отвечает целям партии.

Действие 7: Разработка стратегии политической партии для привлечения гражданского общества

Цель: Определить подходящих для вас партнеров при принятии эффективных решений относительно проблем населения

Ниже прочитайте о проблеме, с которой сталкиваются в Республике Сан-Хуан.

Ситуация:

Сразу после Второй мировой войны Республика Сан-Хуан начала вводить законы, характерные для авторитарного режима. В 1975 году городское партизанское движение вынудило лидера Сан-Хуана отдать контроль над государством в руки военной хунты. Демократический режим вернулся в страну в 1980 году и, несмотря на многочисленные проблемы, сохраняется до сих пор. В 2005 году на национальных выборах партия

«Индигенист» одержала победу, таким образом, закончился более чем 100-летний период правления Либеральной и Консервативной партий, начавшийся еще до Второй мировой войны и с 1980 года.

ВВП Республики Сан-Хуан растет, однако растет и неравенство среди населения. Наибольшие опасения граждан связаны с бедностью, образованием и отсутствием рабочих мест. Больше половины населения составляют граждане в возрасте моложе 18 лет, и большинство из них живут за чертой бедности. Все больше людей хотят знать, почему, если ВВП страны растет, количество бедных также увеличивается? Почему качество образования находится на таком низком уровне, что отсутствует возможность подготовить квалифицированные рабочие кадры? Почему, если экономика страны растет, отсутствуют рабочие места? Более богатые люди стараются уехать из страны. Население недовольно политическими партиями, т.к. они не выполняют обещанного. Граждане республики устали от коррупции.

Большая часть страны является сельскохозяйственной, но в последнее время заметно смещение в сторону промышленной/сервисной экономики, однако подготовка к таким изменениям является недостаточной.

В стране действует несколько политических партий. Прочитайте ниже описания этих партий и выберите партию, к которой вы хотели бы присоединиться. Не расстраивайтесь, если вам не удастся найти подходящую партию, ведь это всего лишь упражнение!

Партии:

1. Партия «Индигенист» была сформирована перед последними выборами два года назад, хотя некоторые из ее членов уже успели перейти в другие партии. В настоящее время партия имеет 15 мест в Законодательном Собрании. В заключение стоит упомянуть, что несколько коррупционных скандалов резко ослабили позиции партии.
2. Националистическая партия имеет много мест в законодательном органе и является наиболее вероятным претендентом на пост будущего президента.
3. Христианская демократическая партия была создана всего два года назад и к настоящему моменту уже имеет небольшое количество мест в Конгрессе и является более заметной в органах местного самоуправления.
4. Либеральная партия на данный момент является главенствующей. Она является наиболее влиятельной в южной части страны, в том числе Буэнас Агуас, где располагается большая часть экономического производства. На протяжении многих лет данная партия являлась одной из двух самых мощных партий в стране.
5. Руководителями Консервативной партии являются известные женщины-политики. Партия оказывает сильное влияние в северной части страны. На протяжении многих лет это была одной из двух самых мощных партий в стране.

Членом какой партии вы стали? Напишите название партии здесь:

**Вопросы к обсуждению:**

Теперь, когда вы выбрали партию и знаете проблемы, стоящие перед вашей страной, как вы думаете, какой деятельности должна придерживаться ваша партия: деятельности, направленной на решение проблем бедности, образования или рабочих мест? Ниже запишите ваши мысли об этом. Подумайте о том, кто является членами вашей партии. Из указанных трех проблем какая, по вашему мнению, является наиболее важной для представителей партии? Почему? Какие идеи, по вашему мнению, может предложить партия относительно решения данных проблем? В ваших ответах будьте изобретательны.

Основная составляющая партии: например, жители сельской местности, коренное население, малообеспеченные граждане

Позиция партии относительно бедности: например, это неправильно. Богатства должны быть перераспределены. Добыча природных ресурсов должна быть национализирована.

Позиция партии относительно образования: например, только богатые люди получают блестящее образование. Образовательная система имеет слишком прозападную направленность. Ее следует изменить, с целью придания особого значения ценностям коренных народов.

Позиция партии относительно создания рабочих мест: например, необходимо создать больше рабочих мест в сельской местности. Существует потребность проводить языковую подготовку так, чтобы коренное население имело возможность получить работу в столице.

Ваша партия обеспокоена положением дел в стране. Партия ограничена во времени, ресурсах и деньгах, поэтому партийные лидеры рассматривают взаимодействие с гражданским обществом как возможность реализации более эффективных путей решения проблем, существующих в стране. Лидеры партии готовы начать работу с тщательного расследования и назначили научный комитет гражданского общества кандидатурой на проведение исследования. Вы назначены руководителем этой комиссии!

Изучите представленный ниже проект памятки относительно результатов вашего следственного комитета.

Памятка

Кому: Лидерам партии
От кого: От меня
Тема: Результаты исследования ОГО в Республике Сан-Хуан

Комитету гражданского общества была поставлена следующая задача: исследовать цели и деятельность большинства активно работающих ОГО на территории Республики Сан-Хуан. Вот что мы нашли:

- Женская группа по защите прав, имеющая отделения в каждой провинции, – Равенство «Сейчас». Организация Равенство «Сейчас» занимается подготовкой женщин-лидеров для управления организацией, в частности, помогает развивать навыки, полезные для защиты интересов, в том числе обучает женщин выявлять и решать проблемы сообщества. Организация Равенство «Сейчас» также выступает за предоставление равных зарплат мужчинам и женщинам.
- Группа по защите интересов – Молодежь за свободу от коррупции Республики Сан-Хуан. На счету данной группы разоблачение коррупции в Агуас Буэнас. Несмотря на то, что данная организация не имеет достаточного опыта, ее члены наполнены энергией и энтузиазмом. В настоящее время они занимаются обсуждением их следующего проекта.
- «Союз Работников» – это промышленный и сельскохозяйственный союз. Данный союз предлагает непрерывное профессиональное обучение для своих представителей, занимается изучением статистики занятости населения и защитой прав своих сотрудников.
- Торгово-промышленная палата Республики Сан-Хуан – это группа самых мощных предприятий страны. Данная организация финансирует многие другие организации, в особенности те, которые связаны с проблемами занятости молодежи, и школы. Организация также имеет большое влияние на министра финансов.
- Национальная ассоциация коренных народов (НАКН) является свободно организованной зонтичной организацией, которая координирует все группы коренных народов в Республике Сан-Хуан. НАКН занимается решением вопросов, представляющим интерес для данной группы населения. Ассоциация имеет возможность мобилизовать сотни ее представителей в очень сжатые сроки. Однако в последнее время наблюдается некая дезорганизованность.
- Фонд «Либеральное Содружество» – частная организация, принимающая участие в стремлениях либеральной партии. Фонд разрабатывает программные документы, проводит исследования и организует международные конференции на темы, связанные с либеральной идеологией.

Являясь главой комитета, вы должны будете проконсультироваться с партийными лидерами на тему того, взаимодействовать ли с ОГО, находящимися в списке, и если да, то как.

Во-первых, вам следует обвести 1-3 ОГО, упомянутые в памятке, которые, по вашему мнению, могут вызвать особый интерес партии. Запишите названия этих организаций в колонку А. В колонку В запишите, какое, по вашему мнению, у них может быть мнение относительно проблем граждан Республики Сан-Хуан. В колонку С запишите свое мнение относительно того, должна ли партия в дальнейшем заниматься исследованием, взаимодействовать, вести диалог и сотрудничать с ОГО.

Интересующая партию ОГО

А) Название ОГО	В) Отношение ОГО к проблемам бедности, образования и нехватке рабочих мест?	С) Должна ли партия заниматься исследованием? Взаимодействовать? Вести диалог? Сотрудничать?
1.		
2.		
3.		

Указали ли вы в колонке С хотя бы одну ОГО, с которой партии следует сотрудничать? Если да, то запишите их названия в колонку D ниже. В колонку E запишите свои идеи по поводу того, каким образом ваша партия и ОГО, работая вместе, могут помочь гражданам в решении вопросов, связанных с бедностью, образованием и/или рабочими местами. Если нужно, вернитесь к предыдущим разделам данного пособия для того, чтобы найти различные идеи относительно путей взаимодействия партии и ОГО. Конечно, вы всегда можете посоветовать вашей партии прекратить работу с конкретной ОГО, но вам следует быть точными при формулировании причин. Имейте в виду, что партийные лидеры могут не сойтись во мнении относительно взаимодействия с гражданским обществом. Некоторые из них могут, например, считать, что партия не должна работать с ОГО, т.к. ОГО всегда критиковали партию. Если вы не выбрали ни одну из ОГО, с которыми партии следует начать работу, каковы были причины этого?



Потенциальное взаимодействие партии и ОГО

D) Название ОГО	E) Опишите, как проходит потенциальное взаимодействие
1.	
2.	
3.	

Теперь вы готовы к тому, чтобы проконсультироваться с лидерами партии на тему взаимодействия с гражданским обществом в Республике Сан-Хуан. Закончите меморандум ниже.

Памятка для руководителей партии (продолжение)

Как вы можете понять из списка ОГО, в Республике Сан-Хуан существует широкий спектр организаций.

Наша партия стремится улучшить положение в нашей стране. Граждане считают, что наиболее важными проблемами, стоящими перед ними, являются проблемы бедности, образования и нехватки рабочих мест.

По просьбе лидеров партии наш комитет изучил организации, указанные выше, и сделал некоторые рекомендации относительно того, следует ли партии в дальнейшем проводить исследования, взаимодействовать, вести диалог и сотрудничать с данными организациями.

Вот наши обоснованные рекомендации и предложения по их выполнению:

Отличная работа! Теперь вы можете отправлять меморандум лидерам партии.

Вопросы к обсуждению



Насколько другими были бы ваши ответы, если бы вы выбрали другую партию? Что, если все лидеры партии поддерживают взаимодействие с гражданским обществом? Что, если ни один из лидеров не поддерживает взаимодействие? Насколько реалистичен данный сценарий развития?

Повторение

Теперь вы готовы помочь партии начать взаимодействие с гражданским обществом. Надеемся, что данное пособие поможет вашей партии рассмотреть возможности взаимодействия с конкретной ОГО с целью нахождения решений проблем граждан.

Цели и задачи практического пособия:

Вернемся к целям данного пособия и определим, что вы теперь можете:

- ✓ Описать преимущества работы с гражданским обществом
- ✓ Определить подходящие методы работы с ОГО
- ✓ Разработать стратегии сотрудничества с партнерами, представляющими гражданское общество

В заключение...

Эффективные партии сотрудничают с гражданским обществом с целью решения проблем населения путем постоянного и систематического процесса установления, взаимодействия и ведения диалога. Работая с организациями гражданского общества, партия может расширить уровень своего влияния среди населения и получить доступ к столь необходимым ей ресурсам. Голосующие признают, что когда партия принимает усилия, чтобы решить проблемы граждан, ее шансы победить на выборах увеличиваются. Основываясь на опыте политических партий по всему миру, можно сделать вывод, что путь к долголетию и успеху партии лежит через внутреннюю демократию, прозрачность партии и наличие социально ориентированных программ.

Удачи!

Приложения

Для групп: определите участников как со стороны политической партии, так и от гражданского общества; минимальное количество человек в каждой общественной организации – 3. Объясните, что цель данного упражнения – взаимодействовать, вести диалог и сотрудничать с организациями гражданского общества.

Каждая команда получит 1 балл за проведение расследования, 3 балла за взаимодействие, 5 баллов за ведение диалога и 10 баллов за принятие каждого соглашения о сотрудничестве. Победившей партии и общественной организации будет предложено представить свои результаты.

1 этап: дайте советы по ведению переговоров и обсудите это с группой (20-30 минут).

2 этап: внутренние встречи партии и гражданского общества (15-20 минут):

- Найдите наиболее подходящие цели и задачи для партии и общественной организации.
- Рассуждая о потенциальном партнерстве с гражданским обществом, выявите не подходящие для сотрудничества вопросы.
- Выберите лидера, членов команды по ведению переговоров и ответственных за ратификацию соглашений. Настоятельно рекомендуется, чтобы назначенный лидер не был членом команды по ведению переговоров, т.к. это может поставить участников в тупик при заключении соглашений.

Этап 3: Неформальные беседы (40 минут, предпочтительно во время перерыва на кофе):

- Исследуйте организации или партии.
- Взаимодействуйте и ведите диалог, чтобы лучше узнать потенциального партнера.
- Вернитесь к исходной партии или общественной организации и проведите внутренние переговоры в рамках партийных и общественных групп, чтобы таким образом проявить себя перед партнерами.

Этап 4: Переговоры между партией и гражданским обществом (45-60 минут)

- Участники должны определить, по крайней мере, одну проблему, на достижение решения которой будет направлена их деятельность. Каждая группа должна быть готова объяснить, каким образом выбранная ими проблема будет помогать в продвижении поставленных целей.
- Лица, участвующие в диалоге, должны отслеживать, с кем они встречались, а также запоминать цели организаций.
- Все участники: должны назначить представителя от партии или гражданского общества, который будет представлять их идеи

Этап 5: Презентации, одержавшие победу (3 минуты на каждую группу).

Партия и общественная организация, набравшие наибольшее количество очков, должны будут выступить перед остальными участниками. Их презентации должны включать следующее:

- *Краткое описание партии или общественной организации, в том числе направление их деятельности.*
- *Урок, извлеченный из взаимодействия и проведенного диалога.*
- *Пояснение к каждому соглашению о сотрудничестве. По крайней мере, стоит отметить хотя бы одну проблему, по которой они будут вести диалог. Следует также объяснить, каким образом это будет способствовать продвижению их целей.*



Вопросы к обсуждению:

Каковы были первоначальные требования или предложения каждой из групп? Какие вопросы были обсуждены? Что вы получили и от чего должны были отказаться в ходе данного процесса? Как сохранить эффективные взаимоотношения, начатые в ходе настоящих переговоров?

Навыки, необходимые для ведения переговоров с гражданским обществом

Цель: Подписать между организациями соглашение, основанное на их интересах

Переговоры являются одним из наиболее распространенных аспектов жизни, а тем более политики. Мы ведем переговоры на всех уровнях, в любой момент и на любую тему: начиная с вопроса, когда отдать детей в школу, до создания альянсов, коалиций, формирования правительства и конституции. Переговоры являются важной частью сотрудничества или создания коалиции с гражданским обществом.

Что такое «переговоры»:



Вопросы к обсуждению:

Включает ли ваше определение понятие «достижение договоренностей»? Тогда это не переговоры! Переговоры не подразумевают согласования интересов.

Переговоры – то, что происходит, когда две стороны имеют желание участвовать в разрешении конфликта, но также имеют возможность урегулировать разногласия. Однако вполне возможно, что путем ведения переговоров стороны могут разрешать споры и согласовывать направления действий, однако заключение соглашения не является неотъемлемой частью переговоров. Отчасти переговоры в широком смысле слова можно представить как простое «выкладывание интересов на стол». Переговоры – это повседневный и постоянный поиск, ключ к которому заключается в хорошей подготовке.

Решите, стоит вести переговоры или нет

Прежде всего, стоит подходить к делу предельно серьезно: переговоры это не единственно возможный для нас выбор. Однако помните, что принятие политических решений путем переговоров может быть очень действенным.

Что произойдет, если мы вообще не будем вести переговоры? Что является для нас наилучшей альтернативой? Так, как сейчас? Или мы можем попробовать что-то сделать иначе? Что мы можем получить и в обмен на что? Как, ведя переговоры, мы будем выглядеть в глазах наших партнеров, союзников, противников и населения? Какова цена успеха? И какова цена ошибки? Нам всегда следует помнить, что переговоры являются альтернативой тому, что мы всегда делали и продолжаем делать. Более того, это может принести нам как дополнительные траты, так и преимущества.

В случае с политическими партиями сценарии развития дел могут быть следующими: Что лучше: проигрыш в одиночестве или совместная победа? Или лучше проиграть одному, чем проиграть вместе? Вероятно, лучше всего одержать победу одному, но это не всегда возможно. Стоит ли это того, чтобы так рисковать?

Одним из действенных инструментов, который может помочь при принятии решения относительно ведения переговоров, может стать стратегическое планирование, в частности, составление матрицы SWOT, которая поможет нам определить сильные и слабые стороны, а также возможности и угрозы ведения переговоров. Построение такой матрицы поможет партии в кратчайшие сроки определить все преимущества переговоров, а также понять их внутреннее и внешнее восприятие.

Если у вас есть другие альтернативные варианты, предложите их!

Внутренняя подготовка к переговорам

Подготовка является самым важным этапом переговоров, т.к. вы самостоятельно можете ее контролировать. Как только вы перейдете к следующему этапу, динамический процесс выйдет из-под вашего контроля.

- Во время подготовки точно определите, чего вы хотите, а также как можно больше узнайте об интересах гражданских групп;
- Определите, какой вид переговоров является наиболее подходящим для вашей партии: одноразовые, длительные, тип «выигрыш/выигрыш» или «выигрыш/ проигрыш»;
- Убедитесь в том, что у вас есть определенный мандат и четкие указания со стороны вашей партии.

Определитесь, почему вы собираетесь вести переговоры

Определите конкретные цели будущих переговоров и убедитесь в том, что они понятны всем тем, кто будет участвовать в переговорах.

Чего мы хотим на самом деле? Будьте осторожны, давай ответ! Переговоры – это не только одна из альтернатив того, чем мы занимаемся. Четко поставленные цели и задачи – это одно из базовых требований всех политических действий, особенно это важно для гармоничного ведения переговоров.

Определите, что следует и что не следует обсуждать на переговорах

Для того чтобы понять позицию каждой партии, участвующей в переговорах, следует составить матрицу «Светофор». Запишите темы, предложенные участниками каждой из партий, разделив их на три группы: красную, желтую и зеленую. В красную группу запишите те темы, среди которых отсутствует какая-либо связь. В желтую – темы, которые имеют общие черты, а в зеленую то, что явно следует обсудить, исходя из мнения участников. Не показывайте полученные результаты другим!

Если вы сделаете это до начала переговоров, то таким образом вам будет проще продумать стратегию диалога. Например, обсуждение вопросов, по которым нет согласия среди участников (красная группа) не позволит достичь консенсуса. Но еще лучше, если, используя матрицу «Светофор», вы сможете идти на уступки путем замены «зеленых» тем на «красные».

Определите, кто участвует в переговорах

Участники переговоров должны понимать, что несут полную ответственность за то, как пройдут переговоры, в том числе за то, чтобы они проходили согласно правилам внутреннего распорядка партии.

Может показаться, что правильным будет участие в переговорах лидеров партии. Однако, принимая такое решение, стоит быть внимательным. Продумайте, есть ли внутри партии какие-то разногласия или конкуренция среди ее фракций. Если вы не включите представителей той или иной фракции в переговоры, то в дальнейшем вы можете столкнуться с внутренней оппозицией данным переговорам. По этой причине, важно учесть то, что на переговорах должны присутствовать представители всех фракций, чтобы не столкнуться с возможными внутренними конфликтами. И, наконец, следует определить лиц, чье взаимодействие с гражданским обществом было бы наиболее логичным. Например, некоторые партии имеют связи с гражданским обществом, связи относительно принятия социально ориентированных программ, а также связи с комитетами.

Участникам переговоров следует иметь:

- **Согласованность.** Выбирая участников переговоров, не забудьте о том, что выбранная вами команда должна уметь работать вместе.
- **Четкий мандат,** т.е. участники переговоров должны четко знать и понимать цели и задачи.
- **Линию власти,** т.е. четкие инструкции лидеров партии относительно границ переговоров и механизмов взаимодействия с лидерами.

Исследуйте, исследуйте, исследуйте!

Выполните свое домашнее задание и поймите тех, кто сидит с вами за одним столом! Также поймите, как видят переговоры члены вашей партии и общественность, а также то, что может из них получиться.

Поймите правила игры (внутренние и внешние)

Перед тем, как отправиться на переговоры, поймите правила игры со стороны вашей команды и ваших оппонентов. Что происходит на самом деле?

Продумайте бесприигрышный вариант (победа/победа)

Перед началом переговоров попробуйте представить, что вы выступаете от лица своих оппонентов. В чем, по-вашему, они заинтересованы? Как вы думаете, чего они хотят на самом деле? Соответствует ли это желаниям вашей команды? Существует хорошая перспектива продолжения отношений, при условии, что обе стороны, участвующие в переговорах, способны выйти из переговоров с чувством, что они одержали победу в чем-то особенном. И наоборот, если во время переговоров вы полностью разгромили соперника, то в таком случае у вас не остается никакой возможности дальнейшего сотрудничества с ним.

Еще большая подготовка: согласование переговоров с другой стороной

Открытые или закрытые (государственные или частные) переговоры?

Прежде всего, посредством предварительно проведенных непубличных бесед вместе с представителями другой стороны определите, какими будут ваши переговоры: открытыми, закрытыми или секретными. Также хорошо, если вы до начала переговоров договоритесь о том, каким образом контактировать с общественностью и СМИ.

Например, вы заранее определите, что обе стороны не будут разглашать подробности соглашений до полного окончания переговоров или же то, что вы будете оглашать подробности во время проведения переговоров.

Переговоры могут порождать огромные ожидания, которые, в конечном счете, могут привести к их краху, что, возможно, будет дорого стоить обеим сторонам. Разумнее всего договориться заранее о том, как прекратить переговоры, если будет очевидна их безуспешность.

Кто ведет переговоры и где?

Возможности принятия таких решения должны быть у обеих сторон. Кроме того, факт наличия друзей, представляющих ту и другую сторону, может снизить существующее напряжение и повысить шанс заключения соглашения.

Итак, вам следует найти подходящих обстановку и людей для более быстрого достижения результатов.

Что такое программа?

Перед началом переговоров следует согласовать программу переговоров.

Согласование программы: что и в каком порядке обсуждать?

Порядок программы переговоров может оказать влияние на их проведение, особенно в том случае, если общественности будет об этом известно.

Сколько времени у нас есть?

При проведении некоторых переговоров некоторые стороны могут выиграть от немедленного разрешения конфликта. Если время окажется на вашей стороне, вы будете в выгодном положении.

Вы можете использовать матрицу стратегического планирования SWOT для того, чтобы определить, находится ли время на вашей стороне и каковы приоритеты вашей партии. Разберите все характеристики: сильные стороны, слабые стороны, перспективы и угрозы, после чего спросите себя, что случится, если мы больше ничего не будем делать? Положение дел улучшится или, наоборот, ухудшится? Если с течением времени тот или иной факт способствует улучшению, при условии, что партия ничего не делает, то поставьте «+» напротив него. Если при этом положение дел не изменится, то поставьте «=». Если же положение партии ухудшится, при условии, что партия ничего не делает, поставьте «-».

Например, врач, оценивая болезнь, понимает, что существуют симптомы, которые не будут меняться с течением времени (=), симптомы, которые со временем исчезнут сами (+), и симптомы, которые при любом варианте действий будут ухудшаться (-). Выполнение данного упражнения поможет партии сфокусироваться во время переговоров на решении тех проблем (угроз), которые будут со временем еще ухудшаться, и постепенно перейти к обсуждению тех проблем, значение которых со временем не изменится. При этом участники переговоров вовсе могут избежать обсуждения тех проблем, которые через некоторое время исчезнут сами по себе.

На политические переговоры большое влияние оказывают внешнее давление и окружающая среда. Это совсем не то, что ведение переговоров относительно машин. Ваши переговоры могут зависеть, например, от расписания выборов. После того, как важная дата проходит, существование коалиции больше не имеет смысла.

И наконец – переговоры!

Вот на что следует обратить внимание во время переговоров:

- **Обсуждайте ваши интересы, а не позиции – найдите точки соприкосновения**
Большинство из нас не думают о своих интересах, а думают о своей позиции относительно конкретной темы. Это ограничивает нашу способность вести переговоры и достичь соглашения, что, в свою очередь, не позволяет нам построить совместное будущее с нашими коллегами.
- **Обсуждайте проблемы, а не людей**
- **Ищите альтернативы и творческие пути для успешного ведения переговоров**
- **Постарайтесь построить взаимоотношения – это позволит достичь большего доверия**
- **При необходимости используйте посредников**
Иногда присутствие третьей партии, которую уважают обе стороны, может помочь смягчить требования и улучшить взаимопонимание участников переговоров. Такие гарантии являются основополагающими при ведении переговоров: если в какой-то момент одна из партий заявит, что другая партия не выполняет существующие договоренности, всегда есть возможность обратиться к третьей партии, которая присутствовала при переговорах, и обсудить это с ней. Такие посредники могут быть особенно полезными.
- **Подпишите соглашение**
Переговоры всегда начинаются и заканчиваются чтением и подписанием соглашений сторон. И, конечно же, установлением того, что и как было согласовано. Несмотря на то, что это формальный подписанный обеими сторонами документ, сделайте заметки относительно принятых соглашений, и всегда начинайте и заканчивайте встречи с обзора таких соглашений. Переговоры не обязательно должны быть основаны на том, что участники пытаются напомнить друг другу.

Итак, теперь приступим к переговорам!

Использованные материалы

- А. Азелтон, Дж. Кейтс, 2000. Повышение участия граждан путем пропаганды. Вашингтон, округ Колумбия: Национальный демократический институт международных отношений.
- Б. Гвендолин, 2004. Группы гражданского общества и партии: поддержка конструктивных отношений. Агентство США по международному развитию
- Э. Брес, Дж. Кибелл, ред. 2003. Лучшие практики успешных партий: Три учебных модуля для политических партий. Вашингтон, округ Колумбия: Национальный демократический институт международных отношений.
- И. Доэрти, 2005. Упражнение по построению коалиции. Вашингтон, округ Колумбия: Национальный демократический институт международных отношений.
- Г. ле Чевальер. Рекомендации для партий для эффективного и действенного ведения переговоров. Вашингтон, округ Колумбия: Национальный демократический институт международных отношений.
- Л. Г. Флавио, 2004. Обзор общественных интересов и предложение различных точек зрения. Презентация Организации Американских государств в рамках четвертого ежегодного Межамериканского форума о политических партиях. Бразилия.
- Дж. Брайан О'Дэй, 2004. Объединение усилий: Руководство по формированию, присоединению и построению политических коалиций. Вашингтон, округ Колумбия: Национальный демократический институт международных отношений.
- М. О'Нейл, 2002. Некоммерческая нация: Новый взгляд на третью Америку. Сан-Франциско: Джосси-Бас.
- М. О'Рейли. Уроки, извлеченные из развития и обновления партии. (Презентация Программы политического лидерства НДИ.) Вашингтон, округ Колумбия. 2 марта, 2003.
- Р. К. Пост, Н. Л. Розенблум, ред. 2001. Введение в гражданское общество и правительство. Публикация Принстонского университета. <http://www.pupress.princeton.edu/chapters/i7214.html> (доступно 20 сентября, 2006).
- Укрепление политического и социального плюрализма и политических партий. Мадридский клуб. http://www.clubmadrid.org/cmadrid/fileadmin/Strengthening_of_Political_and_Social_Pluralism_of_Political_Parties_-_Grzegorz_Ekiert.pdf (доступно 18 сентября, 2006)